



Nr.20/30370/M.N.
Data 25.10.2022

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Nr. 533 C.L.

CONSILIUL LEGISLATIV

Domnului Președinte FLORIN IORDACHE

În temeiul art.2 lit.a) și al art.4 din Legea nr.73/1993 pentru înființarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, precum și al art.24 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, vă înaintăm proiectele de acte normative ale Guvernului, inițiate și avizate de către unele ministere, cuprinse în anexa la prezenta adresă.

Potrivit celor stabilite, urmează ca pe întreaga perioadă de analizare a proiectelor de acte normative, ministerele să răspundă cu promptitudine solicitărilor Consiliului Legislativ, în vederea finalizării și obținerii avizului prevăzut de lege.

Cu aleasă considerație,

Secretar General al Guvernului

MARIAN NEACȘU

LISTA

proiectelor de acte normative inaintate Consiliului Legislativ spre avizare

DENUMIREA ACTULUI NORMATIV	INITIATOR
PROIECTE DE ORDONANȚE DE URGENȚĂ	
1 PROIECT DE ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020	MDLPA, MIPE



Nr. 441/25.10.2022

Către,

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Domnului secretar general, Marian NEACȘU

Spre știință,

MINISTERUL FINANTELOR

Doamnei secretar general, Rela-Nicoleta ȘTEFĂNESCU

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Domnului secretar general, Ion - Claudiu TEODORESCU

Vă transmitem, alăturat, proiectul de *Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020*, în vederea includerii la lit. a) a agendei reuniunii pregătitoare ședinței Guvernului.

Dosarul conține 29 file.

Precizăm faptul că Nota de fundamentare și proiectul au fost refăcute prin preluarea observațiilor formulate de către Ministerului Finanțelor și Ministerul Justiției.

Ca urmare a adreselor Ministerului Finanțelor nr. 2/77644/24.10.2022 și Ministerului Justiției nr. 2/77644/24.10.2022, Ministerul Investițiilor și proiectelor Europene a procedat la consultarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de autoritate de management pentru POCA și a Ministerului Justiției în calitate de beneficiar al proiectului „Dezvoltarea sistemului electronic de management al cauzelor – ECRIS V”.

În urma informațiilor primite de la cele două instituții a fost întocmită și atașată Fișa financiară, a fost completată Nota de fundamentare în mod corespunzător, și a reformulat textul propus pentru art. 32 alin. (2).

Facem precizarea că Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Justiției răspund pentru necesitatea și oportunitatea măsurii, pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate, precum și pentru legalitatea demersului.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL
Loredana HRISTODORESCU

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Având în vedere necesitatea asigurării unei absorbții cât mai mari a finanțării externe nerambursabile alocate pentru perioada 2014-2020, în special în cazul unor proiecte având o importanță strategică la nivel național, recunoscută inclusiv ca obiectiv în Programul de guvernare 2021-2024, se impune luarea, de urgență, a unor măsuri care să permită finalizarea acestora și atingerea obiectivelor și indicatorilor aferenți.

2.2 Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în perioada de programare 2014-2020, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri.

În cadrul Programului Operațional „Capacitate Administrativă”, Ministerul Justiției a implementat sau, după caz, implementează mai multe proiecte prevăzute în Planul de acțiuni aferent Strategiei de Dezvoltare a Sistemului Judiciar 2015 - 2020, corespunzător *Obiectivului Specific POCA 1.3 – Dezvoltarea și implementarea de sisteme standard și instrumente moderne și eficiente de management la nivelul instituțiilor din sistemul judiciar, Obiectivului Specific 2.2 - Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice, precum și Obiectivului Specific 2.3 – Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia.*

În implementarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, de o complexitate ridicată, cum sunt cele care vizează infrastructura IT, având o importanță strategică pentru susținerea unui întreg sector (de ex., sistemul judiciar) și care contribuie, implicit, la dezvoltarea României, se întâlnesc situații, ce țin de cadrul procedural aplicabil, de dinamica proceselor de lucru, precum și de alți factori incidenți, ce pot conduce la decalaje față de calendarul inițial estimat raportat la data limită de eligibilitate a finanțării externe nerambursabile.

În condițiile în care obiectivele urmărite a fi atinse în cadrul unor proiecte aflate în situații precum cele enunțate anterior continuă să fie de interes și trebuie realizate pentru satisfacerea unor nevoi identificate și recunoscute prin documentele programatice ale finanțării nerambursabile și prin alte angajamente ale

României asumate la nivel național și european (de ex., Programul de guvernare, Mecanismul de Cooperare și Verificare, Planul Național de Redresare și Reziliență etc.), este necesară asigurarea cadrului care să permită valorificarea la maximum a finanțării externe nerambursabile disponibile până la 31.12.2023 și, totodată, îndeplinirea obiectivelor finanțate ulterior acestei date prin asigurarea resurselor necesare finalizării acestor proiecte, de la bugetul de stat. În caz contrar, lipsa de acțiune imediată ar conduce atât la pierderea integrală a finanțării externe nerambursabile disponibile, cât și la nerealizarea obiectivelor asumate, cu consecințele aferente ce se răsfrâng la nivel național și în relația cu Uniunea Europeană.

În acest sens, în cazul unor proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, au fost identificate în practică situații în care au fost derulate proceduri de achiziție publică prevăzute de contractele de finanțare, care contribuie în mod direct la îndeplinirea obiectivelor și indicatorilor de proiect și de program de finanțare, concretizate în contracte de achiziție a căror durată de execuție, imperios necesară pentru obținerea unor rezultate care să permită funcționalitatea proiectelor, depășește data limită de eligibilitate a finanțării nerambursabile (31.12.2023), ceea ce conduce la imposibilitatea finalizării proiectului cu încadrarea în acest termen limită.

Cadrul legal propus va permite încheierea efectivă a contractelor de achiziție sau continuarea derulării acestora în condiții optime, până la atingerea adecvată a obiectivelor urmărite, prin completarea finanțării externe nerambursabile disponibile până la data de 31.12.2023 cu fonduri de la bugetul de stat, corespunzătoare activităților ce urmează a se realiza după această dată. Această soluție va înlesni valorificarea, pe cât posibil, a finanțării externe nerambursabile, în caz contrar aceasta fiind pierdută integral, cu toate consecințele ce decurg din aceasta, în condițiile în care nevoile și angajamentele asumate subzistă, fiind necesară satisfacerea, respectiv îndeplinirea acestora.

De altfel, adoptarea unei astfel de soluții a fost aprobată de primul-ministru, în data de 12.10.2022, prin Memorandumul cu tema <<Crearea condițiilor pentru continuarea proiectului „Dezvoltarea sistemului electronic de management al cauzelor – ECRIS V”, după data limită de eligibilitate a Programului Operațional *Capacitate Administrativă 2014-2020*, precum și a altor proiecte aflate în situații similare>>.

Propunerea de completare a cadrului legal existent vizează proiecte mature, de importanță majoră pentru diverse sectoare de activitate, finanțate în cadrul Programului Operațional *Capacitate Administrativă*, obiectiv specific 2.3 Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia, care nu se finalizează, din cauza unor circumstanțe obiective justificate, în perioada de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020, în care au fost întreprinse demersuri de natură a contribui în mod semnificativ la atingerea obiectivelor și a indicatorilor stabiliți.

Totodată, având în vedere rolul pe care autoritățile de management îl au în gestionarea programelor de finanțare, se impune crearea cadrului legal pentru ca acestea să aprecieze asupra oportunității și necesității continuării proiectelor după data limită de eligibilitate a programelor (31.12.2023) și să poată lua, de comun acord cu beneficiarii proiectelor, prin încheierea unor acte adiționale la contractele de finanțare, măsurile menite să faciliteze îndeplinirea obiectivelor proiectelor și indicatorilor aferenți și asigurarea funcționalității acestora.

Având în vedere cele de mai sus, rezolvarea unor astfel de probleme ce afectează proiecte care, prin natura lor, vizează interesul public și strategic și care pot constitui, totodată, o prioritate a Programului de guvernare, reprezintă o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, astfel că o altă legiferare, pe altă cale decât delegarea legislativă, nu ar fi de natură să înlăture de îndată consecințele negative identificate, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

2.3 Schimbări preconizate

Se impune crearea cadrului legal care să permită finalizare proiectelor în condiții optime, până la atingerea adecvată a obiectivelor urmărite, prin completarea finanțării externe nerambursabile din Programul Operațional Capacitate Administrativă, obiectiv specific 2.3 Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia, care nu se finalizează în perioada de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020, disponibile până la data de 31.12.2023, cu fonduri de la bugetul de stat corespunzătoare activităților ce urmează a se realiza după această dată.

2.4 Alte informații *)

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului .

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli	0	0	21.000	0	0	4.200

(Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat a fost calculat prin raportare la proiectului „Dezvoltarea sistemului electronic de management al cauzelor – ECRIS V”, având drept beneficiar Ministerul Justiției, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, axa prioritară 2 „Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente”, obiectiv specific 2.3 „Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia”						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
Operaționalizarea integrală a viitorului ECRIS V, investiție strategică pentru sistemul judiciar, constituie jalon în Planul Național de Redresare și Reziliență, jalonul 164, având ca termen maxim de realizare trimestrul al patrulea al anului 2025, de îndeplinirea căruia depinde efectuarea unei tranșe de plată, aproximativ 800 de milioane de euro – cererea de plată nr. 9.						
Or, unul din obiectivele construcției bugetare prevăzute în Strategia fiscal- bugetară pentru anul 2022 și orizontul 2023 – 2024 îl constituie „ <i>Reforma, prioritizarea și programarea multianuală a investițiilor publice într-o manieră eficientă, profesionistă și transparentă cu efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix, prin creșterea aportului fondurilor europene aferente cadrului financiar 2021 – 2027 și cele aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență ce finanțează reformele și investițiile stabilite prin Programul Național de Redresare și Reziliență.</i> ”						
Impactul financiar preconizat pentru finalizarea proiectului „ECRIS V” se va concretiza în bugetul aferent anului 2024, creditele bugetare urmând a fi incluse în bugetul Ministerului Justiției pentru anul respectiv, cu						

respectarea limitelor/plafoanelor metodologiei de elaborare a proiectului de buget stabilite de Ministerul Finanțelor prin Scrisoarea – Cadru.

4.8. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr.

635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.....

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi și Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența luării unor măsuri care să permită finalizarea proiectelor finanțate în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă, obiectiv specific 2.3 și atingerea obiectivelor și indicatorilor aferenți acestora, precum și necesitatea asigurării unei absorbții cât mai mari a finanțării externe nerambursabile alocate pentru perioada 2014-2020 a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 20.10.2022.

S-a primit un număr de - observații.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

Marcel Ioan BOLOȘ



**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE Attila-Zoltán

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

Avizatori:

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE

Marcel-Ioan BOLOS



MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE Attila-Zoltán

Avizatori:

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CĂCIU



MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU



FIȘA FINANCIARĂ

Referitoare la proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului privind finalizarea proiectelor finanțate în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă, obiectivul specific 2.3 „Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia”, care nu pot fi finalizate în perioada de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020

- mii lei -

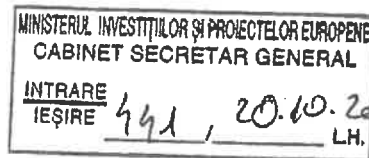
Nr.crt.	Indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de Ordonanță de Urgență a Guvernului	An referință 2022 (3 luni)	Necesar de fonduri estimat 2023	Necesar de fonduri estimat 2024	Necesar de fonduri estimat 2025	Necesar de fonduri estimat 2026	Media pe 5 ani
1.	Buget de stat din care:	0	0	21.000	0	0	4.200
1.1	Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (Titlul X/ 58)	0	0	21.000	0	0	4.200
1.1.1.	Cheltuieli neeligibile (alin. 58.02.03)	0	0	21.000	0	0	4.200

Sursa de finanțare: Fondurile necesare vor fi suportate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Justiției.

Metoda de calcul utilizată: Suma de 21.000 mii lei a fost stabilită în conformitate cu prevederile contractului de finanțare al proiectului „Dezvoltarea sistemului electronic de management al cauzelor ECRIS V”, astfel cum a fost acesta amendat prin actul adițional nr. I/30.08.2022. Astfel, în secțiunea „bugetul proiectului – activități și cheltuieli – lider Ministerul Justiției” din cererea de finanțare a acestui proiect se prevede că valoarea totală neeligibilă pentru achiziția de servicii de consultanță/ expertiză IT pentru dezvoltarea, testarea și punerea în funcțiune a noului sistem de management al cauzelor ECRIS V, inclusiv servicii de instruire a personalului este de aprox. 21.000 mii lei. Această sumă corespunde plăților estimate a se efectua după data de 31 decembrie 2023 (data limită de eligibilitate a POCA), aferent livrabililor realizate/ predate de prestator în cadrul contractului de achiziție publică de servicii pentru dezvoltarea ECRIS V.

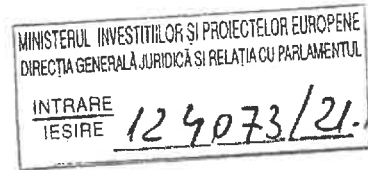


SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



288A/ 20. OCT. 2022

Către: **Domnul Marcel – Ioan BOLOȘ**
Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene



Ref. la: proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020

Stimate domnule ministru,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră nr. 441/LM/20.10.2022, vă trimitem, alăturat, avizul de oportunitate asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020.

Cu deosebită considerație

NINI SĂRUNARU

SECRETAR DE STAT

Sue dg Iordache
20.10.2022

Scrib H. P.
21.10.2022

Gratela
20.10.2022

Consulio
21.10.2022



AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare,*

avizăm favorabil proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020, elaborat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată,* Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.**

Potrivit art. 31 din *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Secretariatul General al Guvernului din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”.* Astfel, analiza Secretariatului General al Guvernului în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare completarea articolului 32 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020, cu modificările și completările ulterioare,* propunându-se ca sumele necesare proiectelor, cu o valoare totală de cel puțin 50 de milioane de lei, finanțate în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă, obiectiv specific 2.3 *„Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia”,* care nu se finalizează, din cauza unor circumstanțe obiective justificate, în perioada de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020, cu excepția proiectelor prevăzute la art. 4 alin. (5), să se asigure de la bugetul de stat pentru beneficiarii prevăzuți la art. 6 alin. (1).

3. Sub aspectul justificării situației extraordinare și urgenței a cărei reglementare nu poate fi amânată, în instrumentele de prezentare și motivare inițiatorul menționează:

- având în vedere necesitatea asigurării unei absorbții cât mai mari a finanțării externe nerambursabile alocate pentru perioada 2014-2020, în special în cazul unor proiecte având o importanță strategică la nivel național, recunoscută inclusiv ca obiectiv în Programul de guvernare

2021-2024, se impune luarea, de urgență, a unor măsuri care să permită finalizarea acestora și atingerea obiectivelor și indicatorilor aferenți;

- în aplicarea prevederilor art. 105 din *Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize*, Comisia Europeană dezangajează orice parte din suma aferentă unui program operațional care nu a fost utilizată pentru prefinanțare sau pentru care nu au fost transmise aplicații de plată până la data de 31 decembrie a celui de al treilea an calendaristic care urmează anului angajamentelor bugetare pentru anii 2021-2026;

- în cadrul Programului Operațional „Capacitate Administrativă”, Ministerul Justiției a implementat sau, după caz, implementează mai multe proiecte prevăzute în *Planul de acțiuni aferent Strategiei de Dezvoltare a Sistemului Judiciar 2015 - 2020, corespunzător Obiectivului Specific POCA 1.3 – Dezvoltarea și implementarea de sisteme standard și instrumente moderne și eficiente de management la nivelul instituțiilor din sistemului judiciar, Obiectivului Specific 2.2 - Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice, precum și Obiectivului Specific 2.3 – Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia;*

- în implementarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, de o complexitate ridicată, cum sunt cele care vizează infrastructura IT, având o importanță strategică pentru susținerea unui întreg sector (de ex., sistemul judiciar) și care contribuie, implicit, la dezvoltarea României, se întâlnesc situații, ce țin de cadrul procedural aplicabil, de dinamica proceselor de lucru, precum și de alți factori incidenți, ce pot conduce la decalaje față de calendarul inițial estimat raportat la data limită de eligibilitate a finanțării externe nerambursabile;

- în condițiile în care obiectivele urmărite a fi atinse în cadrul unor proiecte aflate în situații precum cele enunțate anterior continuă să fie de interes și trebuie realizate pentru satisfacerea unor nevoi identificate și recunoscute prin documentele programatice ale finanțării nerambursabile și prin alte angajamente ale României asumate la nivel național și european (de ex., Programul de guvernare, Mecanismul de Cooperare și Verificare, Planul Național de Redresare și Reziliență etc.), este necesară asigurarea cadrului care să permită valorificarea la maximum a finanțării externe nerambursabile disponibile până la 31.12.2023 și, totodată, îndeplinirea obiectivelor finanțate ulterior acestei date prin asigurarea resurselor necesare finalizării acestor proiecte, de la bugetul de stat, în caz contrar, lipsa de acțiune imediată conducând atât la pierderea integrală a finanțării externe nerambursabile disponibile, cât și la nerealizarea obiectivelor asumate, cu consecințele aferente ce se răsfrâng la nivel național și în relația cu Uniunea Europeană;

- în acest sens, în cazul unor proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, au fost identificate în practică situații în care au fost derulate proceduri de achiziție publică prevăzute de contractele de finanțare, care contribuie în mod direct la îndeplinirea obiectivelor și indicatorilor de proiect și de program de finanțare, concretizate în contracte de achiziție a căror durată de execuție, imperios necesară pentru obținerea unor rezultate care să permită funcționalitatea proiectelor, depășește data limită de eligibilitate a finanțării nerambursabile (31.12.2023), ceea ce conduce la imposibilitatea finalizării proiectului cu încadrarea în acest termen limită;

- cadrul legal propus va permite încheierea efectivă a contractelor de achiziție sau continuarea derulării acestora în condiții optime, până la atingerea adecvată a obiectivelor urmărite, prin completarea finanțării externe nerambursabile disponibile până la data de 31.12.2023 cu fonduri de la bugetul de stat, corespunzătoare activităților ce urmează a se realiza după această dată, iar această soluție va înlesni valorificarea, pe cât posibil, a finanțării externe nerambursabile, în caz contrar aceasta fiind pierdută integral, cu toate consecințele ce decurg din aceasta, în condițiile în care nevoile și angajamentele asumate subzistă, fiind necesară satisfacerea, respectiv îndeplinirea acestora;

- pentru a nu genera blocaje în implementarea Programului Operațional Capacitate Administrativă, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României în perioada de programare 2021-2027, astfel că o altă legiferare, pe altă cale decât delegarea legislativă, nu ar fi de natură să înlăture de îndată consecințele negative identificate, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂRUNARU

SECRETAR DE STAT

Nr. 288A/ 20. OCT. 2022



MINISTERUL JUSTIȚIEI

CABIN
Nr. 4711 / M.L.B.
Data 21.10.2022

MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
CABINET SECRETAR GENERAL
INTRARE 461, 21.10.2022
IEȘIRE L.H.

Nr 2769591/21.10.2022

Comunicat
21.10.2022

Seo din geu. Iordocdu

Către: Domnului Marcel Ioan BOLOȘ

Ministru

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene

21.10.2022
MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ ȘI RELATIA CU PARLAMENTUL
INTRARE 12.4275/21.10.2022
IEȘIRE

Ref. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea articolului 23 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

Seo din geu. Iordocdu
21.10.2022

Stimate domnule Ministru,

Referitor la proiectul menționat în preambulul prezentei adrese, apreciem că Ministerul Justiției nu poate avea calitatea de co-inițiator, pentru următoarele argumente:

Data fiind intenția de reglementare a proiectului de act normativ și competențele de inițiativă legislativă ale ministerelor, circumscrise prevederilor hotărârilor Guvernului de organizare și funcționare a acestora, constatăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020 nu face parte dintre cele pentru care Ministerul Justiției are drept de inițiativă legislativă.

De altfel, obiectul de reglementare al textului propus la art.32 alin.(2) din ordonanța de urgență menționată vizează măsuri privind derularea proiectelor de finanțare nerambursabilă a căror finalizare nu se realizează în perioada de eligibilitate, într-adevăr, circumscrise unui proiect de care urmează a beneficia sistemul judiciar. Prin urmare, deși beneficiarul măsurilor propuse prin proiectul de completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015 este sistemul judiciar, totuși, întreg mecanismul de derulare a unor astfel de proiecte, inclusiv din perspectiva unor intervenții legislative asupra acestuia (precum modificarea condițiilor de finanțare) intră în aria de competență a ministerelor de resort, cu atribuții în aceste domenii și care, implit, urmează a aprecia asupra oportunității reglementării unor mecanisme în domeniul gestionării fondurilor europene. Astfel, dacă Ministerul Justiției s-ar erija în calitatea de co-inițiator al unor măsuri legislative pentru care nu are stabilită o competență legală, ar însemna să aprecieze asupra oportunității acestei măsuri, și, astfel, să intervină într-un cadru

Seo din geu. Iordocdu
21.10.2022





MINISTERUL JUSTIȚIEI

legislativ la stabilirea căruia nu a participat și nici nu are competență de reglementare, potrivit legii.

Având în vedere competențele specifice ale Ministerului Justiției în domeniul îmbunătățirii cadrului legislativ, Ministerul Justiției se va pronunța asupra legalității proiectului, potrivit art.20 alin.(4), (7) și (8) din Hotărârea Guvernului nr.561/2009 *pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, cu modificările și completările ulterioare*, respectiv art.6 pct.II.6 din Hotărârea Guvernului nr.652/2009 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare*.

Prin urmare, vă restituim proiectul, cu rugămintea de a modifica Nota de fundamentare în sensul calificării Ministerului Justiției drept instituție avizatoare.

Din această perspectivă, la acest moment, formulăm următoarele propuneri:

- este necesar avizul de oportunitate al Secretariatului General al Guvernului-Departamentul pentru Relația cu Parlamentul, conform art.31 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, revenind Curții Constituționale să se pronunțe asupra condițiilor de constituționalitate extrinsecă prevăzute de art .115 alin. (4) din Constituție.

- este necesară completarea Notei de fundamentare la pct. 4.7 lit. a) cu date privind fișa financiară prevăzută de art.15 din Legea nr. 500/2002, dat fiind că sumele care fac obiectul prevederilor ce se preconizează a fi adoptate urmează a fi asigurate de la bugetul de stat. În mod corespunzător, este necesară completarea Notei de fundamentare și cu date privind eventualul impact financiar.

- potrivit art. 6 alin. (1) teza I din Legea 24/2000: „Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.”. Or, prin referirea din textul propus la ”circumstanțe obiective justificate” se poate genera lipsă de claritate și precizie, dat fiind că nu se poate distinge cum și de către cine se vor aprecia aceste circumstanțe.

În acest sens, pentru clarificarea textului, propunem următoarea formulare:

”Sumele necesare proiectelor, cu o valoare totală de cel puțin 50 de milioane de lei, finanțate în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă, obiectiv specific 2.3 Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia, care nu se finalizează în perioada de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020, cu excepția proiectelor prevăzute la art. 4 alin. (5), se asigură, în condițiile aprobate de Autoritatea de Management prin act adițional la contractul de finanțare, de la bugetul de stat, pentru beneficiarii



MINISTERUL JUSTIȚIEI

prevăzuți la art. 6 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/ 2016, cu modificările și completările ulterioare.”

Cu deosebită considerație,

Marian-Cătălin PREDOIU



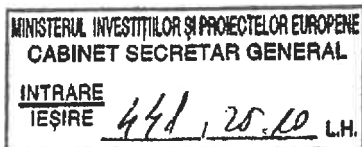
Ministrul Justiției



MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet ministru

Nr. 1041459 /24 .10.2022



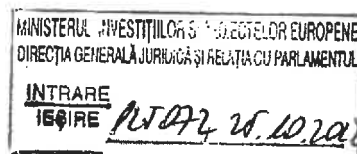
Concluzii
25.10.2022

Domnului ministru Marcel-Ioan BOLOȘ

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene

adresa: Șos. București-Ploiești nr.1-1B, Victoria Office, Intrarea str. Meneuțului,
nr.7, sector 1, București, România

Sus din gu. / ordonare
25.10.2022



Stimate domnule ministru,

Antet Ioan Bolos 25.10.2022

Vă restituim, *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea articolului 32 din Ordonanță de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, în original, transmis cu adresa dvs. nr.441/LH/2022, avizat favorabil cu următoarele observații:*

Prin proiectul de act normativ se propune completarea actului normativ mai sus menționat cu o nouă prevedere potrivit căreia sumele necesare proiectelor cu valoare totală de cel puțin 50 milioane lei finanțate în cadrul POCA obiectiv specific 2.3 în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia” care nu se finalizează, din cauza unor circumstanțe obiective justificative, în perioada de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014 -2020 cu excepția proiectelor prevăzute la art.4 alin.(5), se asigură de beneficiarii prevăzuți la art.6 alin.(1) din bugetul propriu, în condițiile aprobate de Autoritatea de Management prin act adițional la contractul de finanțare.

Din analiza informațiile prezentate în Nota de fundamentare înțelegem că în situația în cauză s-ar afla, la acest moment, un singur proiect, respectiv ”Dezvoltarea sistemului electronic de management al cauzelor ECRIS V”.

Din analiza informațiilor cuprinse în acel memorandum, valoarea cheltuielilor care urmează a fi suportate de la bugetul de stat este de cca. 21 milioane lei.

Având în vedere că măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ generează influențe asupra bugetului, prin creșterea cheltuielilor, devin incidente dispozițiile art. 15 din Legea nr. 500/2002 și ale art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010 inițiatorul având obligația prezentării fișei financiare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar. În acest context, supunerea spre aprobare Guvernului a proiectului de act normativ fără îndeplinirea obligațiilor menționate poate constitui o încălcare a legislației incidente.

În aceeași timp, remarcăm faptul că în Nota de fundamentare nu este prezentată nicio analiză cu privire la proiectele aprobate în finanțare în cadrul obiectivului specific 2.3. din cadrul POCA, care face obiectul reglementării, astfel încât să rezulte eventualele riscuri suplimentare în derularea proiectelor derulate.

De altfel, în opinia noastră aprobarea unei astfel de reglementări pentru acest obiectiv specific poate genera solicitări similare, în condițiile în care și alte proiecte finanțate prin POCA s-ar putea afla în aceeași situație.

Subliniem faptul că, prin continuarea finanțării proiectelor după perioada de eligibilitate, sumele nu vor mai putea fi solicitate la rambursare, urmând a deveni cheltuielă definitivă a bugetului de stat.

Așadar, propunem completarea în mod corespunzător a Secțiunii a 4-a "Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pe anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri", din Nota de fundamentare aferentă proiectului de act normativ. De asemenea, menționăm că este necesară completarea pct. 4.4 - 4.7 al acestei secțiuni în conformitate cu prevederile pct. 4.7 din Instrucțiunile metodologice pentru elaborarea instrumentelor de prezentare și motivare aferente proiectelor de acte normative aprobate prin anexa nr. 2 la HG nr. 443/2022 pentru aprobarea conținutului instrumentului de prezentare și motivare, a structurii raportului privind implementarea actelor normative, a instrucțiunilor metodologice pentru realizarea evaluării impactului, precum și pentru înființarea Consiliului consultativ pentru evaluarea impactului actelor normative, potrivit cărora este necesară „Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fisa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuielă respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.”

Cu deosebită considerație,

Adrian CĂCIU

Ministrul Finanțelor





MINISTERUL JUSTIȚIEI

MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
CABINET SECRETAR GENERAL

INTRARE
IEȘIRE 444, 24.10.2022 L.H.

2410202211-20

MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
REGISTRATURĂ GENERALĂ

Nr. 124653
Data

Nr. 1/77367/2022/24.10.2022

MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL

INTRARE
IEȘIRE 124274/24.10.2022

Către: Doamna Loredana HRISTODORESCU

Secretar General

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene

Ref: Proiectul de ordonanță de urgență privind finalizarea proiectelor care nu pot fi finalizate în perioada de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020

Stimată Doamnă Secretar General,

Cu referire la proiectul de ordonanță de urgență privind finalizarea proiectelor care nu pot fi finalizate în perioada de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020, vă comunicăm că impactul financiar asupra bugetului general consolidat a fost calculat doar prin raportare la proiectul având drept beneficiar Ministerul Justiției, care se încadrează în situația reglementată de acesta, și anume proiectul „Dezvoltarea sistemului electronic de management al cauzelor - ECRIS V”, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA), axa prioritară 2 „Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente”, obiectivul specific 2.3 „Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia”.

Astfel, impactul financiar pe termen scurt, respectiv pentru anul curent (2022) este zero, iar pe termen lung (pentru anul 2024) se estimează la acest moment un impact financiar de aproximativ 21.000 de mii de lei, reprezentând sume ce vor fi suportate de la bugetul de stat, corespunzător proiectului menționat. Precizăm totodată că, având în vedere faptul că de acest act normativ depinde continuarea proiectului, momentul intrării în vigoare a acestuia poate influența impactul financiar estimat la acest moment.

Impactul financiar estimat vizează secțiunea 4.2 „Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus”, litera d) „alte tipuri de cheltuieli - Cheltuieli neeligibile (Titlul X „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020”, alineatul bugetar 58.02.03)”.

Cu deosebită considerație,

Ion Claudiu TEODORESCU

Secretar General



Sus dir. gen. Iacobescu

24.10.2022

Corneanu

24.10.2022

*Protekt Securitate
24.10.2022*



25102022110



MINISTERUL JUSTIȚIEI

MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
REGISTRATURA GENERALĂ
Nr. 125080
Data

MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
CABINET SECRETAR GENERAL
INTRARE
IEȘIRE 441, 24.10.2022

Nr. 2/77367/2022/24.10.2022

MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL
INTRARE
IEȘIRE 125072/24.10.2022

Dus din. gen. Iacobu

Către: Doamna Loredana HRISTODORESCU

Secretar General

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene

Consultat
25.10.2022

Ref: Proiectul de ordonanță de urgență privind finalizarea proiectelor care nu pot fi finalizate în perioada de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020 - răspuns la adresa MIPE nr. 441/LH/24.10.2022

Stimată Doamnă Secretar General,

Stimată Doamnă
25.10.2022

Ca urmare a observațiilor formulate de Ministerul Finanțelor cu privire la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, transmise de MIPE prin adresa nr. 441/LH/24.10.2022, vă înaintăm fișa financiară prevăzută la articolul 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, care include ipoteza de calcul avută în vedere.

În ceea ce privește declarația conform căreia majorarea de cheltuieli determinată de proiectul de ordonanță de urgență în discuție este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în Strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară, precizăm următoarele.

Astfel, așa cum reiese din fișa financiară anexată, impactul financiar preconizat (21.000 mii lei) vizează anul bugetar 2024, fiind estimat exclusiv pentru proiectul „Dezvoltarea sistemului electronic de management al cauzelor - ECRIS V”, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă, având drept beneficiar Ministerul Justiției, împreună cu parteneri din sistemul judiciar.

Referitor la proiectul menționat, operaționalizarea integrală a viitorului ECRIS V, investiție strategică pentru sistemul judiciar, constituie jalon în Planul Național de Redresare și Reziliență (jalonul 164), având ca termen maxim de realizare trimestrul al patrulea al anului 2025, de îndeplinirea căruia depinde efectuarea unei tranșe de plată (aproximativ 800 de milioane de euro - cererea de plată nr. 9).

Or, unul dintre obiectivele construcției bugetare prevăzute în Strategia fiscal-bugetară pentru anul 2022 și orizontul 2023-2024 îl constituie „Reforma, prioritizarea și programarea multianuală a investițiilor publice într-o manieră eficientă, profesionistă și transparentă cu efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix, prin creșterea aportului fondurilor europene aferente cadrului financiar 2021-2027 și cele aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență ce finanțează reformele și investițiile stabilite prin Programul Național de Redresare și Reziliență”.

Impactul financiar preconizat pentru finalizarea proiectului „ECRIS V” (21.000 mii lei) se va concretiza în bugetul aferent anului 2024, creditele bugetare urmând a fi incluse în bugetul



MINISTERUL JUSTIȚIEI

Ministerului Justiției pentru anul respectiv, cu respectarea limitelor/ plafoanelor și metodologiei de elaborare a proiectului de buget stabilite de Ministerul Finanțelor prin Scrisoarea-Cadru.

Cu deosebită considerație,

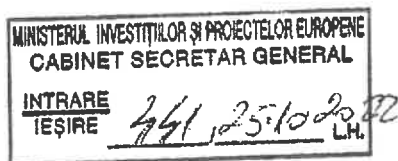
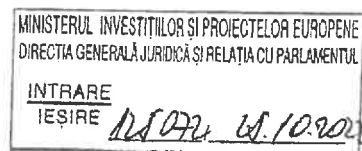
Ion Claudiu TEODORESCU

Secretar General





Ministerul Dezvoltării,
Lucrărilor Publice și Administrației



Nr 120657/25.10.2022

CĂTRE,

MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
Doamnei Secretar General Loredana HRISTODORESCU

Stimată Doamnă Secretar General,

*Gratias
Loredana
25.10.2022*

Având în vedere adresa dumneavoastră nr.441/LH/24.10.2022, vă comunicăm faptul că, în ceea ce privește Programele Operaționale Capacitate Administrativă, desfășurate în cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în prezent nu se mai află în implementare alte proiecte supuse riscului de a nu fi finalizate în perioada de eligibilitate a programului.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL
Mona Mihaela DUMITRU

*Comunicat
Loredana
25.10.2022*



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Nr. *449/2.10.2022* 20.10.2022

Către,

Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României

Domnului președinte, Lucian Dan VLĂDESCU

Stimate domnule președinte,

Vă transmitem alăturat, în copie, în vederea analizării, proiectul de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020**, având rugămintea de a ne transmite punctul dumneavoastră de vedere.

Persoana în măsură să ofere relații cu privire la proiect: GrațIELA Săvulescu, e-mail: gratiela.savulescu@mfe.gov.ro, tel. 0772230613.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL

Loredana HRISTODORESCU



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Nr. *441/20.10.2022*2022

Către,

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Domnului președinte, Mihai BUSUIOC

Stimate domnule președinte,

Vă transmitem alăturat, în copie, în vederea analizării, proiectul de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020**, având rugămintea de a ne transmite punctul dumneavoastră de vedere.

Persoana în măsură să ofere relații cu privire la proiect: GrațIELA Săvulescu, e-mail: gratiela.savulescu@mfe.gov.ro, tel. 0772230613.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL

Loredana HRISTODORESCU

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru completarea articolului 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020

Având în vedere faptul că o prioritate majoră a Guvernului o constituie îmbunătățirea gradului de absorbție a fondurilor europene,

Luând în considerare necesitatea asigurării unei absorbții cât mai mari a finanțării externe nerambursabile alocate pentru perioada 2014-2020, în special în cazul unor proiecte având o importanță strategică la nivel național, recunoscută inclusiv ca obiectiv în Programul de guvernare 2021-2024, se impune luarea, de urgență, a unor măsuri care să permită finalizarea acestora și atingerea obiectivelor și indicatorilor aferenți.,

Ținând cont de faptul că în aplicarea prevederilor art. 105 din Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021, conform căruia Comisia Europeană dezangajează orice parte din suma aferentă unui program operațional care nu a fost utilizată pentru prefinanțare sau pentru care nu au fost transmise aplicații de plată până la data de 31 decembrie a celui de al treilea an calendaristic care urmează anului angajamentelor bugetare pentru anii 2021-2026,

Întrucât implementarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, de o complexitate ridicată, cum sunt cele care vizează infrastructura IT, având o importanță strategică pentru susținerea unui întreg sector (de ex., sistemul judiciar) și care contribuie, implicit, la dezvoltarea României, se întâlnesc situații, ce țin de cadrul procedural aplicabil, de dinamica proceselor de lucru, precum și de alți factori incidenți, ce pot conduce la decalaje față de calendarul inițial estimat raportat la data limită de eligibilitate a finanțării externe nerambursabile,

Luând în considerare faptul că, în condițiile în care obiectivele urmărite a fi atinse în cadrul unor proiecte aflate în situații precum cele enunțate anterior continuă să fie de interes și trebuie realizate pentru satisfacerea unor nevoi identificate și recunoscute prin documentele programatice ale finanțării nerambursabile și prin alte angajamente ale României asumate la nivel național și european, este necesară asigurarea cadrului care să permită valorificarea la maximum a finanțării externe nerambursabile disponibile până la 31.12.2023 și, totodată, îndeplinirea obiectivelor finanțate ulterior acestei date prin asigurarea resurselor necesare finalizării acestor proiecte,

Ținând cont de faptul că lipsa de acțiune imediată ar conduce atât la pierderea integrală a finanțării externe nerambursabile disponibile, cât și la nerealizarea obiectivelor asumate, cu consecințele aferente ce se răsfrâng la nivel național și în relația cu Uniunea Europeană,

Luând în considerare faptul că prin adoptarea măsurilor propuse se creează cadrul legal care va permite încheierea efectivă a contractelor de achiziție sau continuarea derulării acestora în condiții optime și, totodată, va înlesni valorificarea, pe cât posibil, a finanțării externe nerambursabile, în caz contrar aceasta fiind pierdută integral, cu toate consecințele ce decurg din aceasta,

Întrucât completarea cadrului legal existent vizează proiecte mature, de importanță majoră pentru diverse sectoare de activitate, finanțate în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă, obiectiv specific 2.3 Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar, în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia, care nu se finalizează, din cauza unor circumstanțe obiective justificate, în perioada de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020, în care au fost întreprinse demersuri de natură a contribui în mod semnificativ la atingerea obiectivelor și a indicatorilor stabiliți,

Având în vedere că elementele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a nu genera blocaje în implementarea Programului Operațional Capacitate Administrativă, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României în perioada de programare 2021-2027, astfel că o altă legiferare, pe altă cale decât delegarea legislativă, nu ar fi de natură să înlăture de îndată consecințele negative identificate, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic - Articolul 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 746 din 6 octombrie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

La articolul 32, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins:

„(2) Sumele necesare proiectelor, cu o valoare totală de cel puțin 50 de milioane de lei, finanțate în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă, obiectiv specific 2.3 „Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia”, care nu se finalizează din cauza unor circumstanțe obiective justificate, stabilite de către Autoritatea de Management, în perioada de eligibilitate a

perioadei de programare bugetară 2014-2020, cu excepția proiectelor prevăzute la art. 4 alin. (5), se asigură de beneficiarii prevăzuți la art. 6 alin. (1) din bugetul propriu, în condițiile aprobate de Autoritatea de Management prin act adițional la contractul de finanțare. Durata contractelor de finanțare aferente acestor proiecte se poate prelungi după data de 31 decembrie 2023 în condițiile prevăzute de legislația europeană și națională aplicabilă.”

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ